

Бернекер Валентина Владимировна, главный специалист органа местного самоуправления
«Управление по физической культуре и спорту города Каменска-Уральского»

**Обеспечение реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов,
в процессе физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности на территории
муниципального образования город Каменск-Уральский.**

Опыт, проблемы, перспективы.

В 2008 году Российская Федерация подписала и в 2012 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года (далее - Конвенция), что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. С учетом требований Конвенции решение вопросов формирования доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, определяется как приоритетное направление государственной политики.

Министерством спорта Российской Федерации, в целях реализации государственной политики по формированию доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов), издан ряд нормативно-правовых документов, устанавливающих требования к обеспечению физической доступности объектов спорта, а также доступности к оказываемым на данных объектах услугам. В качестве показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, в числе прочих, установлены показатели доли инвалидов (детей-инвалидов), систематически занимающихся физической культурой и спортом. В 2017 году значение данного показателя приказом Министерства спорта Российской Федерации от 24.04.2017 № 373 установлено не менее 14 % для взрослых, имеющих инвалидность, и не менее 55 % для детей-инвалидов, с постепенным доведением данного показателя до 20% и 57% к 2020 году и 30 % и 70 % к 2030 году соответственно. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 844-ПП значения аналогичных показателей установлены на уровне 10,2 % для взрослых и 15,2 % для детей в 2017 году, с постепенным повышением до 17,8% для взрослых и до 17 % для детей к 2030 году. Стоит отметить, что исходя из анализа ситуации актуального состояния работы по данному направлению на территории города Каменска-Уральского показатели, установленные Правительством Свердловской области, являются наиболее достижимыми и отражают тенденции сегодняшнего дня.

Работа специалистов сферы физической культуры и спорта города Каменска-Уральского по привлечению людей с инвалидностью (детей-инвалидов) к занятиям

физической культурой и спортом ведется на протяжении ряда лет. В 2011 году за счет средств областного и местного бюджетов и средств Фонда социальных программ РУСАЛа был открыт Центр по адаптивной физической культуре, спорту и оздоровлению населения (далее – Центр), который находится в оперативном управлении МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа города Каменска-Уральского». Здесь установлены тренажеры для развития отдельных мышц, велотренажеры, беговые дорожки, эллипсоиды, штанги, имеются коврики, фитболы, метболы, гантели и другой спортивный инвентарь. Один тренажер адаптирован для инвалидов-колясочников.

На сегодняшний день в Центре в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), выдаваемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – ИПРА), проводятся организованные занятия физической культурой и спортом для взрослых людей с инвалидностью и детей-инвалидов. Занятия со взрослыми осуществляются по Соглашению о совместном сотрудничестве между МБУДО «ДЮСШ» и ГАУ «Комплексный Центр социального обслуживания населения города Каменска-Уральского» специалистом по социальной работе.

МБУДО «ДЮСШ» для детей-инвалидов на базе Центра реализуется две общеразвивающие программы в области адаптивной физической культуры и спорта - «Пауэрлифтинг для детей с поражением опорно-двигательного аппарата» и «Дартс».

Тренировочный процесс по адаптивным программам с детьми осуществляют четыре тренера-преподавателя, имеющие специализированное образование по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту.

Создать условия для обеспечения доступности спортивных объектов, результативности и эффективности реабилитационной и абилитационной работы с инвалидами невозможно без:

- обеспечения физической и информационной доступности зданий для всех категорий маломобильных групп населения;
- наличия материально-технических условий, позволяющих осуществлять реабилитационные и абилитационные мероприятия в области физической культуры и спорта (специализированное спортивное оборудование);
- наличия кадровых условий;
- обеспечение финансовой доступности услуг.

В создании указанных условий на спортивных объектах возникают определенные проблемы, в первую очередь связанные с невозможностью полностью приспособить имеющиеся объекты с учетом потребностей инвалидов в связи с отсутствием технических и

(или) финансовых возможностей. Дефицит финансирования спортивных объектов на данные цели не позволяет развивать материально-техническую базу спортивных объектов, закупать специализированное спортивное оборудование с учетом потребностей людей с инвалидностью. Учитывая, что на семьи с инвалидами (детьми-инвалидами) ложится большая финансовая нагрузка по содержанию инвалида (ребенка-инвалида), по приобретению медицинских препаратов и технических средств реабилитации, а также в связи с отсутствием возможности осуществлять полноценно трудовую деятельность в связи с необходимостью ухода за инвалидом (ребенком-инвалидом), такая категория людей нуждается в обеспечении финансовой доступности услуг физической культуры и спорта. Также сфера физической культуры и спорта недостаточно обеспечена кадрами, имеющими специальное образование в области адаптивной физической культуры и спорта.

Правом на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта органы местного самоуправления наделены Федеральным законом от 26.07.2017 N 202-ФЗ, который внес соответствующие изменения в 329-ФЗ от 04.12.2007 и в 131-ФЗ от 06.10.2003. Однако, данные права на сегодняшний день не подкреплены финансовыми средствами.

Возникает противоречие между необходимостью решения вопросов формирования доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов), средствами физической культуры и спорта и недостаточностью финансовых, материально-технических и кадровых условий.

В целях решения обозначенных проблем город Каменск-Уральский принял участие в грантовом конкурсе Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд). Представленный на конкурс проект «Шахматы – самоучитель жизни», направленный на обеспечение интеграции детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в среду здоровых сверстников и преодоление социальной изолированности семей, воспитывающих таких детей, с помощью обучения по виду спорта шахматы в рамках работы МБУДО «ДЮСШ», стал грантополучателем конкурса.

Выделенные Фондом деньги позволили провести ремонт помещений спортивного клуба с соблюдением требований доступности к спортивным объектам для маломобильных групп граждан, установить в помещениях системы автоматической пожарной сигнализации и видеонаблюдения, обучить специалистов, реализующих проект «Шахматы – самоучитель жизни», приобрести специализированный спортивный инвентарь.

Объем средств Фонда, направленных на реализацию мероприятий Проекта, составил 1776000,00 рублей, объем средств местного бюджета - 2249540,00 рублей.

Продолжительность проекта составляет 18 месяцев, с 1 апреля 2017 года по 30 сентября 2018 года. За данный период проектом планируется охватить не менее 60 детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. По окончании Проекта ДЮСШ будет продолжено обучение указанной категории детей. Планируется, что реализация Проекта позволит увеличить долю детей-инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 20 % от общей численности данной категории населения.

Для повышения результативности и эффективности реабилитационной и абилитационной работы с инвалидами в 2017 году город Каменск-Уральский, наряду с другими муниципалитетами Свердловской области, стал участником пилотного проекта по внедрению новой системы комплексной реабилитации и абилитации людей с инвалидностью. Значительная роль в реализации указанного пилотного проекта в части обеспечения эффективности и результативности реабилитации и абилитации инвалидов средствами физической культуры и спорта отводится специалистам МБУДО «ДЮСШ», на базе которой функционируют Центр адаптивной физической культуры, спорта и оздоровления населения и Шахматный клуб для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Модель внутриведомственного взаимодействия при оказании физкультурно-оздоровительных услуг (занятий спортом) лицам, которые в соответствии с ИПРА нуждаются в проведении данных мероприятий, построена следующим образом:

1. В органе местного самоуправления «Управление по физической культуре и спорту города Каменска-Уральского» назначен ответственный специалист, входящий в состав городской межведомственной рабочей группы по реализации пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2. Проведен анализ ресурсов физкультурно-спортивных учреждений на территории города Каменска-Уральского для реализации мероприятий по реабилитации, абилитации инвалидов. Составлен перечень спортивных объектов с указанием категории обслуживаемых инвалидов. На объектах назначены кураторы случая (координаторы деятельности по исполнению заключения о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом в соответствии с программой ИПРА).

3. При поступлении информации о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом инвалида (ребенка-инвалида) ответственный специалист, представляет расширенную информацию инвалидам и членам их семей о местах возможных занятий физической культурой и спортом, с указанием перечня

доступных для инвалидов спортивных сооружений, форм занятий по физической культуре и спорту для инвалидов на данных сооружениях.

4. При желании инвалида заниматься физической культурой и спортом в Центре адаптивной физической культуры, спорта и оздоровления населения такой гражданин направляется в КЦСОН для включения в группу занимающихся.

5. При желании ребенка-инвалида (его родителей, законных представителей) заниматься физической культурой и спортом по общеразвивающим программам в области адаптивной физической культуры и спорта, ответственный специалист направляет ребенка на консультацию в ДЮСШ.

6. Специалист ДЮСШ консультирует ребенка-инвалида (его родителей, законных представителей) о реализуемых спортивной школой программам в области адаптивной физической культуры и спорта. С учетом нарушенных функций организма, предпочтений и запросов ребенка-инвалида (членов его семьи) рекомендует занятия по одной из программ: пауэрлифтинг для детей с поражением опорно-двигательного аппарата, дартс или шахматы.

7. После зачисления ребенка в ДЮСШ ребенок-инвалид направляется на обучение по избранной программе. Исполнение заключения о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом в соответствии с программой ИПРА отслеживает куратор случая, назначенный на спортивном объекте приказом директора ДЮСШ, а также тренер-преподаватель, работающий с ребенком.

Несмотря на всю проводимую работу, количество занимающихся инвалидов на территории города Каменска-Уральского составляет 545 человек (4 % от общей численности данной категории людей), количество занимающихся детей-инвалидов составляет 87 детей (13,6% от общей численности данной категории детей). Данные показатели значительно ниже показателей, установленных Министерством спорта Российской Федерации и ниже показателей, установленных Правительством Свердловской области. Существенную роль в этом играет отсутствие должного финансирования для создания соответствующих материально-технических, кадровых условий, а также условий физической доступности объектов и услуг для маломобильных групп граждан.

На данный момент остается острой проблема приспособления имеющихся объектов с учетом потребностей инвалидов, нехватки специализированного спортивного оборудования для занятий инвалидов и квалифицированных кадров. Решение указанных проблем невозможно без участия федерального центра и субъекта федерации, создания областных программ поддержки адаптивной физической культуры и спорта инвалидов в территориях.